



**FUNDACION ARGENTINA SIGLO 21**

***PRESUPUESTO 1999:***

*Hipótesis alternativas de crecimiento económico*

*Preparado por*

f u n d a c i ó n  
**NORTE Y SUR**

*Publicación NyS N° 009*

*Buenos Aires, Septiembre de 1998*

**Este trabajo es parte de un Programa de  
Reestructuración del Gasto Público**

Han intervenido en su elaboración:

Dr. Daniel Montamat  
Lic. Marta N. Barros  
Lic. María Martha Jaureguiberry

***PRESUPUESTO 1999:***  
***Hipótesis alternativas de crecimiento económico***

**CONTENIDO**

<b>I. SÍNTESIS .....</b>	<b>3</b>
<b>II. EL PRESUPUESTO 1999 Y LOS SUPUESTOS MACROECONOMICOS .....</b>	<b>5</b>
<b>III. ALTERNATIVA 0: PROYECCION OFICIAL PBI 4,8% EN 1999 .....</b>	<b>8</b>
<b>IV. ALTERNATIVA 1: PROYECCION PBI 4 % EN 1999.....</b>	<b>10</b>
<b>V. ALTERNATIVA 2: PROYECCION PBI 2 % EN 1999 .....</b>	<b>12</b>
<b>VI. ALTERNATIVA 3: PROYECCION PBI 0 % EN 1999.....</b>	<b>14</b>
<b>VII. ALTERNATIVA 4: PROYECCION PBI -2 % EN 1999.....</b>	<b>16</b>
<b>VIII. ANEXO I: ECUACIONES PARA PROYECCIÓN DE RECAUDACIÓN POR IMPUESTO.....</b>	<b>18</b>
<b>IX. ANEXO II: CALCULO DEL DESEMPLEO.....</b>	<b>27</b>

Buenos Aires, 30 de septiembre de 1998

## ***PRESUPUESTO 1999:*** ***Hipótesis alternativas de crecimiento económico***

### **I. SÍNTESIS**

La importancia de las proyecciones macroeconómicas utilizadas en la elaboración del Presupuesto del Sector Público Nacional es evidente, ya que constituyen la base fundamental para todos los cálculos sobre Recursos Corrientes, en especial aquellos provenientes de la recaudación tributaria y del sistema de seguridad social.

Por otra parte, independientemente del efecto sobre la ocupación de la Reforma Laboral, la actividad económica afecta la recaudación del sistema de seguridad social a través del mayor o menor grado de generación de empleo. Tasas de crecimiento menores que las estimadas oficialmente pueden resultar en el estancamiento de la mejora del nivel de ocupación y aún en la reducción del mismo.

En el siguiente informe hemos efectuado diversos cálculos de sensibilidad de los Recursos Corrientes ante hipótesis alternativas de crecimiento económico y variables relacionadas que se resumen a continuación:

#### **PROYECCIONES MACROECONOMICAS 1999**

	1998 según Presup. 99	Presupuesto 1999	Alternativa1	Alternativa2	Alternativa3	Alternativa4
PBI - millones US\$	338.589	360.974	355.880	349.036	342.192	335.349
variación % real	5,3	4,8	4,0	2,0	0,0	-2,0
Consumo - millones US\$	275.159	290.898	288.284	284.106	277.142	271.572
variación % real	4,0	4,1	3,5	2,0	-0,5	-2,5
Exportaciones (bienes) - millones US\$	27.013	30.328	28.527	28.527	28.527	28.527
Importaciones (bienes) - millones US\$	31.348	34.981	33.823	32.616	31.410	30.203
Precios Implícitos PBI - var. %	-0,6	1,7	1,0	1,0	1,0	1,0

A efectos de realizar los cálculos de sensibilidad, hemos desarrollado un conjunto de relaciones econométricas (que se adjuntan en Anexo) entre la recaudación de cada uno de los principales impuestos y las principales variables macroeconómicas que la determinan.

Los resultados alcanzados se resumen en los siguientes cuadros:

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL  
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - 1999 - BASE CAJA  
en \$ millones**

Concepto	Presupuesto 99	Alternativa 1 PBI 4 %	Alternativa 2 PBI 2 %	Alternativa 3 PBI 0 %	Alternativa 4 PBI -2 %
Ingresos Corrientes	58.974,7	58.638,9	57.719,3	56.525,6	55.389,3
Gastos Corrientes	58.720,5	58.597,2	58.345,2	57.980,2	57.672,2
Recursos de Capital	986,6	986,6	986,6	986,6	986,6
Gastos de Capital	3.481,4	3.481,4	3.481,4	3.481,4	3.481,4
Recursos Totales	59.961,3	59.625,5	58.705,9	57.512,2	56.375,9
Gastos Totales	62.201,9	62.078,6	61.826,6	61.461,6	61.153,6
<b>Resultado Financiero</b>	<b>-2.240,6</b>	<b>-2.453,1</b>	<b>-3.120,7</b>	<b>-3.949,4</b>	<b>-4.777,7</b>
<b>Res. Financ. Sin Privat.</b>	<b>-3.000,1</b>	<b>-3.212,6</b>	<b>-3.880,2</b>	<b>-4.708,9</b>	<b>-5.537,2</b>
<b>Res. Financ. Meta FMI</b>	<b>-2.650,1</b>	<b>-2.862,6</b>	<b>-3.530,2</b>	<b>-4.358,9</b>	<b>-5.187,2</b>

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL  
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - 1999 - BASE DEVENGADO  
en \$ millones**

Concepto	Presupuesto 99	Alternativa 1 PBI 4 %	Alternativa 2 PBI 2 %	Alternativa 3 PBI 0 %	Alternativa 4 PBI -2 %
Ingresos Corrientes	58.994,8	58.659,0	57.739,4	56.545,7	55.409,4
Gastos Corrientes	59.482,3	59.359,0	59.107,0	58.742,0	58.434,0
Recursos de Capital	986,6	986,6	986,6	986,6	986,6
Gastos de Capital	3.990,1	3.990,1	3.990,1	3.990,1	3.990,1
Recursos Totales	59.981,4	59.645,6	58.726,0	57.532,3	56.396,0
Gastos Totales	63.472,4	63.349,1	63.097,1	62.732,1	62.424,1
<b>Resultado Financiero</b>	<b>-3.491,0</b>	<b>-3.703,5</b>	<b>-4.371,1</b>	<b>-5.199,8</b>	<b>-6.028,1</b>

## II. EL PRESUPUESTO 1999 Y LOS SUPUESTOS MACROECONOMICOS

El Presupuesto para el año 1999 fue estimado con las siguientes proyecciones para el comportamiento de la economía argentina:

### PROYECCIONES MACROECONOMICAS

	<b>PBI</b>	<b>Consumo</b>	<b>Inversión</b>	<b>Export.</b>	<b>Import.</b>
<b>1998</b> Millones de \$ corrientes	338.589	275.159	71.367	30.622	38.560
Variaciones reales (%)	5.3	4.0	13.5	9.8	12.4
Variaciones nominales (%)	4.7	3.8	11.9	3.2	9.7
Variación (%) Precios implícitos	-0.6	-0.2	-1.4	-5.9	-2.4
<b>1999</b> Millones de \$ corrientes	360.974	290.898	78.603	34.154	42.681
Variaciones reales (%)	4.8	4.1	9.1	10.0	10.4
Variaciones nominales (%)	6.6	5.7	10.1	11.5	10.7
Variación (%) Precios implícitos	1.7	1.6	0.9	1.4	0.2

La importancia de las mismas es evidente, ya que constituyen la base fundamental para todos los cálculos sobre Recursos Corrientes, en especial aquellos provenientes de la recaudación tributaria y del sistema de seguridad social.

En el siguiente informe hemos efectuado diversos cálculos de sensibilidad de los Recursos Corrientes ante hipótesis alternativas de crecimiento económico. Este ejercicio no es ocioso puesto que en ocasión de presentarse el Presupuesto 1998 se realizaron diversas advertencias sobre el grado de optimismo que el mismo incluía en las hipótesis de crecimiento económico y de recaudación tributaria. Lamentablemente, los hechos posteriores demostraron que esas advertencias eran acertadas, y las autoridades se vieron obligadas a corregir la estimación de recaudación tributaria para el corriente año, pasando de un crecimiento anual presupuestado para la misma de 8% a uno más realista de 4,3%. Paralelamente, a fin de “cerrar” el monto de déficit presupuestado fue necesario:

- ajustar el nivel de gasto devengado disponible para 1998 a fin de compensar los menores ingresos y, a la vez,

- posponer el pago de ciertos gastos para 1999 a fin de cumplir con las metas “de caja” comprometidas con organismos internacionales. Esta transferencia interanual de pagos (diferencia entre devengado y caja, práctica relativamente habitual) compromete los recursos de 1999, pero como el procedimiento se repite en el Presupuesto 1999, en realidad también se prevé comprometer los recursos del año 2000.

Las hipótesis de crecimiento del PBI afectan también al crecimiento proyectado para el Consumo (principal fuente de IVA) así como al comercio exterior, en virtud de la fuerte relación entre actividad económica e importaciones, lo cual también impacta en la recaudación de IVA y en los ingresos de Aduana.

Por otra parte, independientemente del efecto sobre la ocupación de la Reforma Laboral, la actividad económica afecta la recaudación del sistema de seguridad social a través del mayor o menor grado de generación de empleo. Tasas de crecimiento menores que las estimadas oficialmente pueden resultar en el estancamiento de la mejora del nivel de ocupación y aún en la reducción del mismo.

Finalmente, cabría hacer algún comentario sobre la inclusión de la Reforma Tributaria y la Reforma Laboral en el Presupuesto. Si bien es cierto que la primera se halla aún en tratamiento parlamentario, se ha incluido una estimación de su impacto muy general y poco clara en cuanto a la forma de cálculo. Además se deduce que no se habría considerado la reducción de las cargas patronales durante 1999, cuestión que no se explicita en ningún momento y desvirtúa la supuesta neutralidad de la reforma (al menos hasta el año 2000) así como sus posibilidades de actuar como estímulo a las exportaciones (mediante reducción del costo argentino) en este momento de crisis internacional que reduce el comercio mundial y limita nuestras posibilidades de expansión en ese terreno.

En cuanto a la Reforma Laboral, el Presupuesto señala:

“El incremento en los recursos de la Administración Nacional de la Seguridad Social se sustenta en el crecimiento estimado del número de aportantes al sistema que ocasionará la vigencia de los cambios en la legislación laboral propuestos por el Poder Ejecutivo, como también por la intensificación de las

tareas de fiscalización. Cabe mencionar que el aumento mencionado en concepto de aportes derivados de la reforma laboral se ve parcialmente disminuido por el aumento en el traspaso de aportantes del régimen de reparto al régimen de capitalización.”

Al respecto, si bien no se ha incluido en el cálculo de las Alternativas presentadas, resulta conveniente comentar que resulta poco factible que, bajo las actuales circunstancias, los trabajadores contratados bajo modalidades promovidas pasen automáticamente a formar parte de las plantas efectivas en condiciones legales (y no “en negro”) como supone el Presupuesto, más aún cuando diversas encuestas de opinión indican que los empleadores no piensan incrementar sus dotaciones de personal ante expectativas de reducción de su demanda debido a la actitud de precaución de los consumidores frente a la crisis mundial.

Según el “Informe de Coyuntura Laboral” del MTSS,

“...de acuerdo con los resultados de la Encuesta de Indicadores Laborales, poco menos de 250.000 trabajadores se encuentran contratados a través de alguna modalidad promovida.....Sin embargo, el peso relativo de los contratos promovidos adquiere mayor importancia si se analiza el tema desde el punto de vista de creación del empleo (flujo). Ello equivale a unos 218.000 empleos creados anualmente bajo alguna de estas formas de contratación (de un total aproximado de 910.000 empleos que anualmente crea el sector privado).”<sup>1</sup>

A efectos de realizar los cálculos de sensibilidad, hemos desarrollado un conjunto de relaciones econométricas (que se adjuntan en Anexo) entre la recaudación de cada uno de los principales impuestos y las principales variables macroeconómicas que la determinan. Las hipótesis adoptadas y los resultados alcanzados se desarrollan en las siguientes secciones.

---

<sup>1</sup> Este párrafo se refiere a la creación bruta de empleos. No hay referencia al número de bajas de empleos según la modalidad de contratación que permita obtener el número de creación neta. Sólo existe información sobre composición porcentual mensual de las altas y bajas según tipo de contrato.



### III. ALTERNATIVA 0: PROYECCION OFICIAL PBI 4,8% EN 1999

A modo de Hipótesis Base de comparación, se reproducen aquí los cálculos oficiales de recaudación tributaria y seguridad social así como los resultados previstos para el Presupuesto 1999.

En los cuadros se presenta en presupuesto base devengado y base caja a fin de apreciar el problema antes citado de transferencia de pagos hacia el siguiente año y el consiguiente compromiso de los recursos del mismo.

#### RECURSOS TRIBUTARIOS millones de pesos

Impuesto	SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO			ADMINISTRACION NACIONAL			PROVINCIAS		
	1998	1999	var. %	1998	1999	var. %	1998	1999	var. %
Ganacias	9,510.2	9,600.1	0.9	6,265.2	6,329.0	1.0	3,245.0	3,271.1	0.8
IVA Neto	20,836.0	21,931.3	5.3	11,734.7	12,359.1	5.3	9,101.3	9,572.2	5.2
Internos Copart	1,497.6	1,563.1	4.4	762.6	796.5	4.4	735.0	766.6	4.3
Comercio Exterior	2,974.2	3,275.9	10.1	2,974.2	3,275.9	10.1	0.0	0.0	-
Combustibles	3,717.4	3,858.9	3.8	3,717.4	3,858.9	3.8	0.0	0.0	-
Monotributo	0.0	232.5	-	0.0	162.8	-	0.0	69.7	-
Bienes Personales	726.5	616.7	-15.1	356.0	389.2	9.3	370.5	227.5	-38.6
<b>Sub-Total</b>	<b>39,262.1</b>	<b>41,078.5</b>	<b>4.6</b>	<b>25,810.1</b>	<b>27,171.4</b>	<b>5.3</b>	<b>13,452.0</b>	<b>13,907.1</b>	<b>3.4</b>
Otros Impuestos	1,688.0	2,159.4	27.9	1,598.1	1,951.3	22.1	89.9	208.1	131.5
<b>Total</b>	<b>40,950.1</b>	<b>43,237.9</b>	<b>5.6</b>	<b>27,408.2</b>	<b>29,122.7</b>	<b>6.3</b>	<b>13,541.9</b>	<b>14,115.2</b>	<b>4.2</b>

#### CONTRIBUCIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL En millones de pesos

Concepto	Presupuesto 1998	Presupuesto 1999	Variación %
Aport. y Contrib.Prev.ANSeS	8.493,0	8.597,4	1,23%
INSSJyP (Activos)	1.773,9	1.731,3	-2,40%
Fondo Nacional de Empleo	331,1	345,2	4,26%
Aport y Contrib. FFAA y Seg	536,7	515,0	-4,04%
Otras	156,3	140,7	-9,98%
<b>Subtotal</b>	<b>11.291,0</b>	<b>11.329,6</b>	<b>0,34%</b>
Ex-Cajas Provinciales	659,1	689,1	4,55%
<b>Total</b>	<b>11.950,1</b>	<b>12.018,7</b>	<b>0,57%</b>

Con estos guarismos de recaudación tributaria y de seguridad social, y bajo los supuestos macroeconómicos detallados en la página 4, el Presupuesto presentado para el Sector Público no Financiero es:

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL  
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - 1999**  
en \$ millones  
*Hipótesis crecimiento PBI: 4,8%*

Concepto	Base Caja	Base Devengado	Diferencia
<b>Ingresos Corrientes</b>	58.974,7	58.994,8	20,1
<b>Tributarios</b>	43.237,8	43.237,8	0,0
<b>Seguridad Social</b>	12.018,7	12.018,7	0,0
<b>Otros</b>	3.718,2	3.738,3	20,1
<b>Gastos Corrientes</b>	58.720,5	59.482,3	761,8
<b>Gastos de Consumo</b>	8.982,5	9.507,2	524,7
<b>Intereses</b>	7.673,9	7.673,9	0,0
<b>Seguridad Social</b>	17.382,2	17.382,2	0,0
<b>Transferencias</b>	24.681,9	24.919,0	237,1
<b>Coparticipación</b>	14.115,3	14.115,3	0,0
<b>Otras</b>	10.566,6	10.803,7	237,1
<b>Recursos de Capital</b>	986,6	986,6	0,0
<b>Gastos de Capital</b>	3.481,4	3.990,1	508,7
<b>Recursos Totales</b>	59.961,3	59.981,4	20,1
<b>Gastos Totales</b>	62.201,9	63.472,4	1.270,5
<b>Resultado Financiero</b>	<b>-2.240,6</b>	<b>-3.491,0</b>	<b>-1.250,4</b>
<b>Res. Financ. Sin Privat.</b>	<b>-3.000,1</b>		
<b>Res. Financ. Meta FMI</b>	<b>-2.650,1</b>		

#### IV. ALTERNATIVA 1: PROYECCION PBI 4 % EN 1999

Los supuestos adoptados para el cálculo de la recaudación tributaria en esta Alternativa son:

##### PROYECCIONES MACROECONOMICAS 1999

	1998 según Presup. 99	Presupuesto 1999	Alternativa1
PBI - millones US\$	338.589	360.974	355.880
variación % real	5,3	4,8	4,0
Consumo - millones US\$	275.159	290.898	288.284
variación % real	4,0	4,1	3,5
Exportaciones (bienes) - millones US\$	27.013	30.328	28.527
Importaciones (bienes) - millones US\$	31.348	34.981	33.823
Precios Implícitos PBI - var. %	-0,6	1,7	1,0

Los resultados obtenidos indican la siguiente recaudación por impuesto y con la resultante distribución entre Administración Nacional y Provincias (coparticipación), mientras que los recursos de la seguridad social se mantienen igual que en el Presupuesto:

##### RECUADACIÓN TRIBUTARIA - millones de US\$

	DGI+ANA	Otros	Parcial	Ganancias	IVA Neto	Combusti- bles	Comercio Exterior	Bienes Personales	Impuestos Internos
1990	6.021	2.247	3.774	337	1.591	325	942		578
1991	18.055	5.545	12.510	1.014	6.145	2.133	1.360		1.858
1992	25.620	4.140	21.480	2.526	12.253	2.511	2.037		2.152
1993	29.008	2.535	26.473	4.272	15.434	2.059	2.466	142	2.101
1994	31.429	2.202	29.227	5.822	16.237	2.069	2.795	159	2.146
1995	30.420	1.712	28.708	6.239	16.306	1.793	2.010	301	2.060
1996	32.704	884	31.820	6.793	18.092	2.338	2.253	653	1.690
1997	37.976	1.037	36.939	8.334	19.820	3.927	2.832	489	1.537
1998	40.950	1.688	39.262	9.510	20.836	3.717	2.974	727	1.498
<b>1999</b>	<b>42.902</b>	<b>2.375</b>	<b>40.527</b>	<b>9.595</b>	<b>21.767</b>	<b>3.857</b>	<b>3.182</b>	<b>617</b>	<b>1.511</b>
Presup.	43.238	2.392	40.846	9.600	21.931	3.859	3.276	617	1.563
Adm.Cen	28.910	2.112	26.798	6.323	12.276	3.857	3.182	389	771
Pcias	13.992	263	13.730	3.272	9.490	0	0	228	740
var. %									
1995	-3,21	-22,25	-1,78	7,16	0,43	-13,35	-28,08	89,35	-4,02
1996	7,51	-48,38	10,84	8,89	10,95	30,43	12,08	117,20	-17,93
1997	16,12	17,36	16,09	22,68	9,55	67,96	25,69	-25,16	-9,05
1998	7,83	62,72	6,29	14,12	5,13	-5,34	5,02	48,72	-2,59
<b>1999</b>	<b>4,77</b>	<b>40,69</b>	<b>3,22</b>	<b>0,89</b>	<b>4,47</b>	<b>3,75</b>	<b>6,98</b>	<b>-15,11</b>	<b>0,89</b>

El cuadro presupuestario resultante sería:

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL  
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - 1999**  
en \$ millones  
*Hipótesis crecimiento PBI: 4 %*

Concepto	Base Caja	Base Devengado	Diferencia
<b>Ingresos Corrientes</b>	58.638,9	58.659,0	20,1
<b>Tributarios</b>	42.902,0	42.902,0	0,0
<b>Seguridad Social</b>	12.018,7	12.018,7	0,0
<b>Otros</b>	3.718,2	3.738,3	20,1
<b>Gastos Corrientes</b>	58.597,2	59.359,0	761,8
<b>Gastos de Consumo</b>	8.982,5	9.507,2	524,7
<b>Intereses</b>	7.673,9	7.673,9	0,0
<b>Seguridad Social</b>	17.382,2	17.382,2	0,0
<b>Transferencias</b>	24.558,6	24.795,7	237,1
<b>Coparticipación</b>	13.992,0	13.992,0	0,0
<b>Otras</b>	10.566,6	10.803,7	237,1
<b>Recursos de Capital</b>	986,6	986,6	0,0
<b>Gastos de Capital</b>	3.481,4	3.990,1	508,7
<b>Recursos Totales</b>	59.625,5	59.645,6	20,1
<b>Gastos Totales</b>	62.078,6	63.349,1	1.270,5
<b>Resultado Financiero</b>	-2.453,1	-3.703,5	-1.250,4
<b>Res. Financ. Sin Privat.</b>	-3.212,6		
<b>Res. Financ. Meta FMI</b>	-2.862,6		

## V. ALTERNATIVA 2: PROYECCION PBI 2 % EN 1999

Los supuestos adoptados para el cálculo de la recaudación tributaria en esta Alternativa son:

### PROYECCIONES MACROECONOMICAS 1999

	1998 según Presup. 99	Presupuesto 1999	Alternativa2
PBI - millones US\$	338.589	360.974	349.036
variación % real	5,3	4,8	2,0
Consumo - millones US\$	275.159	290.898	284.106
variación % real	4,0	4,1	2,0
Exportaciones (bienes) - millones US\$	27.013	30.328	28.527
Importaciones (bienes) - millones US\$	31.348	34.981	32.616
Precios Implícitos PBI - var. %	-0,6	1,7	1,0

Los resultados obtenidos indican la siguiente recaudación por impuesto y con la resultante distribución entre Administración Nacional y Provincias (coparticipación), mientras que los recursos de la seguridad social se mantienen igual que el cierre estimado para 1998, esto es, sin mejoras durante 1999.

### RECUADACIÓN TRIBUTARIA - millones de US\$

	DGI+ANA	Otros	Parcial	Ganancias	IVA Neto	Combusti- bles	Comercio Exterior	Bienes Personales	Impuestos Internos
1990	6.021	2.247	3.774	337	1.591	325	942		578
1991	18.055	5.545	12.510	1.014	6.145	2.133	1.360		1.858
1992	25.620	4.140	21.480	2.526	12.253	2.511	2.037		2.152
1993	29.008	2.535	26.473	4.272	15.434	2.059	2.466	142	2.101
1994	31.429	2.202	29.227	5.822	16.237	2.069	2.795	159	2.146
1995	30.420	1.712	28.708	6.239	16.306	1.793	2.010	301	2.060
1996	32.704	884	31.820	6.793	18.092	2.338	2.253	653	1.690
1997	37.976	1.037	36.939	8.334	19.820	3.927	2.832	489	1.537
1998	40.950	1.688	39.262	9.510	20.836	3.717	2.974	727	1.498
<b>1999</b>	<b>42.051</b>	<b>2.340</b>	<b>39.711</b>	<b>9.352</b>	<b>21.466</b>	<b>3.780</b>	<b>3.058</b>	<b>617</b>	<b>1.438</b>
Presup.	43.238	2.392	40.846	9.600	21.931	3.859	3.276	617	1.563
Adm.Cen	28.311	2.080	26.231	6.163	12.107	3.780	3.058	389	734
Pcias	13.740	259	13.481	3.189	9.359	0	0	228	705
var. %									
1995	-3,21	-22,25	-1,78	7,16	0,43	-13,35	-28,08	89,35	-4,02
1996	7,51	-48,38	10,84	8,89	10,95	30,43	12,08	117,20	-17,93
1997	16,12	17,36	16,09	22,68	9,55	67,96	25,69	-25,16	-9,05
1998	7,83	62,72	6,29	14,12	5,13	-5,34	5,02	48,72	-2,59
<b>1999</b>	<b>2,69</b>	<b>38,62</b>	<b>1,15</b>	<b>-1,66</b>	<b>3,02</b>	<b>1,69</b>	<b>2,83</b>	<b>-15,11</b>	<b>-3,96</b>

El cuadro presupuestario resultante sería:

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL  
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - 1999**  
en \$ millones  
*Hipótesis crecimiento PBI: 2 %*

Concepto	Base Caja	Base Devengado	Diferencia
<b>Ingresos Corrientes</b>	57.719,3	57.739,4	20,1
<b>Tributarios</b>	42.051,0	42.051,0	0,0
<b>Seguridad Social</b>	11.950,1	11.950,1	0,0
<b>Otros</b>	3.718,2	3.738,3	20,1
<b>Gastos Corrientes</b>	58.345,2	59.107,0	761,8
<b>Gastos de Consumo</b>	8.982,5	9.507,2	524,7
<b>Intereses</b>	7.673,9	7.673,9	0,0
<b>Seguridad Social</b>	17.382,2	17.382,2	0,0
<b>Transferencias</b>	24.306,6	24.543,7	237,1
<b>Coparticipación</b>	13.740,0	13.740,0	0,0
<b>Otras</b>	10.566,6	10.803,7	237,1
<b>Recursos de Capital</b>	986,6	986,6	0,0
<b>Gastos de Capital</b>	3.481,4	3.990,1	508,7
<b>Recursos Totales</b>	58.705,9	58.726,0	20,1
<b>Gastos Totales</b>	61.826,6	63.097,1	1.270,5
<b>Resultado Financiero</b>	-3.120,7	-4.371,1	-1.250,4
<b>Res. Financ. Sin Privat.</b>	-3.880,2		
<b>Res. Financ. Meta FMI</b>	-3.530,2		

## VI. ALTERNATIVA 3: PROYECCION PBI 0 % EN 1999

Los supuestos adoptados para el cálculo de la recaudación tributaria en esta Alternativa son:

### PROYECCIONES MACROECONOMICAS 1999

	1998 según Presup. 99	Presupuesto 1999	Alternativa3
PBI - millones US\$	338.589	360.974	342.192
variación % real	5,3	4,8	0,0
Consumo - millones US\$	275.159	290.898	277.142
variación % real	4,0	4,1	-0,5
Exportaciones (bienes) - millones US\$	27.013	30.328	28.527
Importaciones (bienes) - millones US\$	31.348	34.981	31.410
Precios Implícitos PBI - var. %	-0,6	1,7	1,0

Los resultados obtenidos indican la siguiente recaudación por impuesto y con la resultante distribución entre Administración Nacional y Provincias (coparticipación):

### RECUADACIÓN TRIBUTARIA - millones de US\$

	DGI+ANA	Otros	Parcial	Ganancias	IVA Neto	Combusti- bles	Comercio Exterior	Bienes Personales	Impuestos Internos
1990	6.021	2.247	3.774	337	1.591	325	942		578
1991	18.055	5.545	12.510	1.014	6.145	2.133	1.360		1.858
1992	25.620	4.140	21.480	2.526	12.253	2.511	2.037		2.152
1993	29.008	2.535	26.473	4.272	15.434	2.059	2.466	142	2.101
1994	31.429	2.202	29.227	5.822	16.237	2.069	2.795	159	2.146
1995	30.420	1.712	28.708	6.239	16.306	1.793	2.010	301	2.060
1996	32.704	884	31.820	6.793	18.092	2.338	2.253	653	1.690
1997	37.976	1.037	36.939	8.334	19.820	3.927	2.832	489	1.537
1998	40.950	1.688	39.262	9.510	20.836	3.717	2.974	727	1.498
<b>1999</b>	<b>40.941</b>	<b>2.294</b>	<b>38.647</b>	<b>9.109</b>	<b>20.965</b>	<b>3.703</b>	<b>2.935</b>	<b>617</b>	<b>1.317</b>
Presup.	43.238	2.392	40.846	9.600	21.931	3.859	3.276	617	1.563
Adm.Cen	27.565	2.039	25.527	6.003	11.824	3.703	2.935	389	672
Pcias	13.375	255	13.120	3.106	9.141	0	0	228	645
var. %									
1995	-3,21	-22,25	-1,78	7,16	0,43	-13,35	-28,08	89,35	-4,02
1996	7,51	-48,38	10,84	8,89	10,95	30,43	12,08	117,20	-17,93
1997	16,12	17,36	16,09	22,68	9,55	67,96	25,69	-25,16	-9,05
1998	7,83	62,72	6,29	14,12	5,13	-5,34	5,02	48,72	-2,59
<b>1999</b>	<b>-0,02</b>	<b>35,90</b>	<b>-1,57</b>	<b>-4,21</b>	<b>0,62</b>	<b>-0,38</b>	<b>-1,33</b>	<b>-15,11</b>	<b>-12,05</b>

En virtud del estancamiento económico proyectado, el empleo se reduciría en 0,7% (ver forma de cálculo en Anexo) afectando la recaudación de la seguridad social en consecuencia.

El cuadro presupuestario resultante sería:

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL  
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - 1999**  
en \$ millones  
*Hipótesis crecimiento PBI: 0 %*

Concepto	Base Caja	Base Devengado	Diferencia
<b>Ingresos Corrientes</b>	56.525,6	56.545,7	20,1
<b>Tributarios</b>	40.941,0	40.941,0	0,0
<b>Seguridad Social</b>	11.866,4	11.866,4	0,0
<b>Otros</b>	3.718,2	3.738,3	20,1
<b>Gastos Corrientes</b>	57.980,2	58.742,0	761,8
<b>Gastos de Consumo</b>	8.982,5	9.507,2	524,7
<b>Intereses</b>	7.673,9	7.673,9	0,0
<b>Seguridad Social</b>	17.382,2	17.382,2	0,0
<b>Transferencias</b>	23.941,6	24.178,7	237,1
<b>Coparticipación</b>	13.375,0	13.375,0	0,0
<b>Otras</b>	10.566,6	10.803,7	237,1
<b>Recursos de Capital</b>	986,6	986,6	0,0
<b>Gastos de Capital</b>	3.481,4	3.990,1	508,7
<b>Recursos Totales</b>	57.512,2	57.532,3	20,1
<b>Gastos Totales</b>	61.461,6	62.732,1	1.270,5
<b>Resultado Financiero</b>	-3.949,4	-5.199,8	-1.250,4
<b>Res. Financ. Sin Privat.</b>	-4.708,9		
<b>Res. Financ. Meta FMI</b>	-4.358,9		



## VII. ALTERNATIVA 4: PROYECCION PBI -2 % EN 1999

Los supuestos adoptados para el cálculo de la recaudación tributaria en esta Alternativa son:

### PROYECCIONES MACROECONOMICAS 1999

	1998 según Presup. 99	Presupuesto 1999	Alternativa4
PBI - millones US\$	338.589	360.974	335.349
variación % real	5,3	4,8	-2,0
Consumo - millones US\$	275.159	290.898	271.572
variación % real	4,0	4,1	-2,5
Exportaciones (bienes) - millones US\$	27.013	30.328	28.527
Importaciones (bienes) - millones US\$	31.348	34.981	30.203
Precios Implícitos PBI - var. %	-0,6	1,7	1,0

Los resultados obtenidos indican la siguiente recaudación por impuesto y con la resultante distribución entre Administración Nacional y Provincias (coparticipación):

### RECUADACIÓN TRIBUTARIA - millones de US\$

	DGI+ANA	Otros	Parcial	Ganancias	IVA Neto	Combusti- bles	Comercio Exterior	Bienes Personales	Impuestos Internos
1990	6.021	2.247	3.774	337	1.591	325	942		578
1991	18.055	5.545	12.510	1.014	6.145	2.133	1.360		1.858
1992	25.620	4.140	21.480	2.526	12.253	2.511	2.037		2.152
1993	29.008	2.535	26.473	4.272	15.434	2.059	2.466	142	2.101
1994	31.429	2.202	29.227	5.822	16.237	2.069	2.795	159	2.146
1995	30.420	1.712	28.708	6.239	16.306	1.793	2.010	301	2.060
1996	32.704	884	31.820	6.793	18.092	2.338	2.253	653	1.690
1997	37.976	1.037	36.939	8.334	19.820	3.927	2.832	489	1.537
1998	40.950	1.688	39.262	9.510	20.836	3.717	2.974	727	1.498
<b>1999</b>	<b>39.960</b>	<b>2.254</b>	<b>37.706</b>	<b>8.867</b>	<b>20.565</b>	<b>3.627</b>	<b>2.811</b>	<b>617</b>	<b>1.220</b>
Presup.	43.238	2.392	40.846	9.600	21.931	3.859	3.276	617	1.563
Adm. Cen	26.893	2.002	24.891	5.843	11.598	3.627	2.811	389	622
Pcias	13.067	252	12.815	3.024	8.966	0	0	228	598
var. %									
1995	-3,21	-22,25	-1,78	7,16	0,43	-13,35	-28,08	89,35	-4,02
1996	7,51	-48,38	10,84	8,89	10,95	30,43	12,08	117,20	-17,93
1997	16,12	17,36	16,09	22,68	9,55	67,96	25,69	-25,16	-9,05
1998	7,83	62,72	6,29	14,12	5,13	-5,34	5,02	48,72	-2,59
<b>1999</b>	<b>-2,42</b>	<b>33,51</b>	<b>-3,96</b>	<b>-6,76</b>	<b>-1,30</b>	<b>-2,44</b>	<b>-5,48</b>	<b>-15,11</b>	<b>-18,52</b>

En virtud del estancamiento económico proyectado, el empleo se reduciría en 2,7% (ver forma de cálculo en Anexo) afectando la recaudación de la seguridad social en consecuencia.

El cuadro presupuestario resultante sería:

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL  
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - 1999**  
en \$ millones  
*Hipótesis crecimiento PBI: -2 %*

Concepto	Base Caja	Base Devengado	Diferencia
<b>Ingresos Corrientes</b>	55.389,3	55.409,4	20,1
<b>Tributarios</b>	39.960,0	39.960,0	0,0
<b>Seguridad Social</b>	11.711,1	11.711,1	0,0
<b>Otros</b>	3.718,2	3.738,3	20,1
<b>Gastos Corrientes</b>	57.672,2	58.434,0	761,8
<b>Gastos de Consumo</b>	8.982,5	9.507,2	524,7
<b>Intereses</b>	7.673,9	7.673,9	0,0
<b>Seguridad Social</b>	17.382,2	17.382,2	0,0
<b>Transferencias</b>	23.633,6	23.870,7	237,1
<b>Coparticipación</b>	13.067,0	13.067,0	0,0
<b>Otras</b>	10.566,6	10.803,7	237,1
<b>Recursos de Capital</b>	986,6	986,6	0,0
<b>Gastos de Capital</b>	3.481,4	3.990,1	508,7
<b>Recursos Totales</b>	56.375,9	56.396,0	20,1
<b>Gastos Totales</b>	61.153,6	62.424,1	1.270,5
<b>Resultado Financiero</b>	-4.777,7	-6.028,1	-1.250,4
<b>Res. Financ. Sin Privat.</b>	-5.537,2		
<b>Res. Financ. Meta FMI</b>	-5.187,2		

## **VIII. ANEXO I: ECUACIONES PARA PROYECCIÓN DE RECAUDACIÓN POR IMPUESTO**

Para la especificación de las ecuaciones utilizadas en la proyección de recaudación por impuesto se ha optado por relaciones sencillas que permitan apreciar la relación entre el comportamiento de la recaudación y las principales variables macroeconómicas evaluadas en el Presupuesto 1999.

Así, mientras para el Impuesto a las Ganancias se trabajó exclusivamente con el PBI del corriente año y del año anterior, para el caso del IVA se utilizó el nivel de Consumo, la alícuota del impuesto y se incluyó un efecto adicional determinado por el cambio en la alícuota cuyo impacto resulta negativo pues aumentos de alícuotas no necesariamente resultan en incrementos proporcionales de la recaudación.

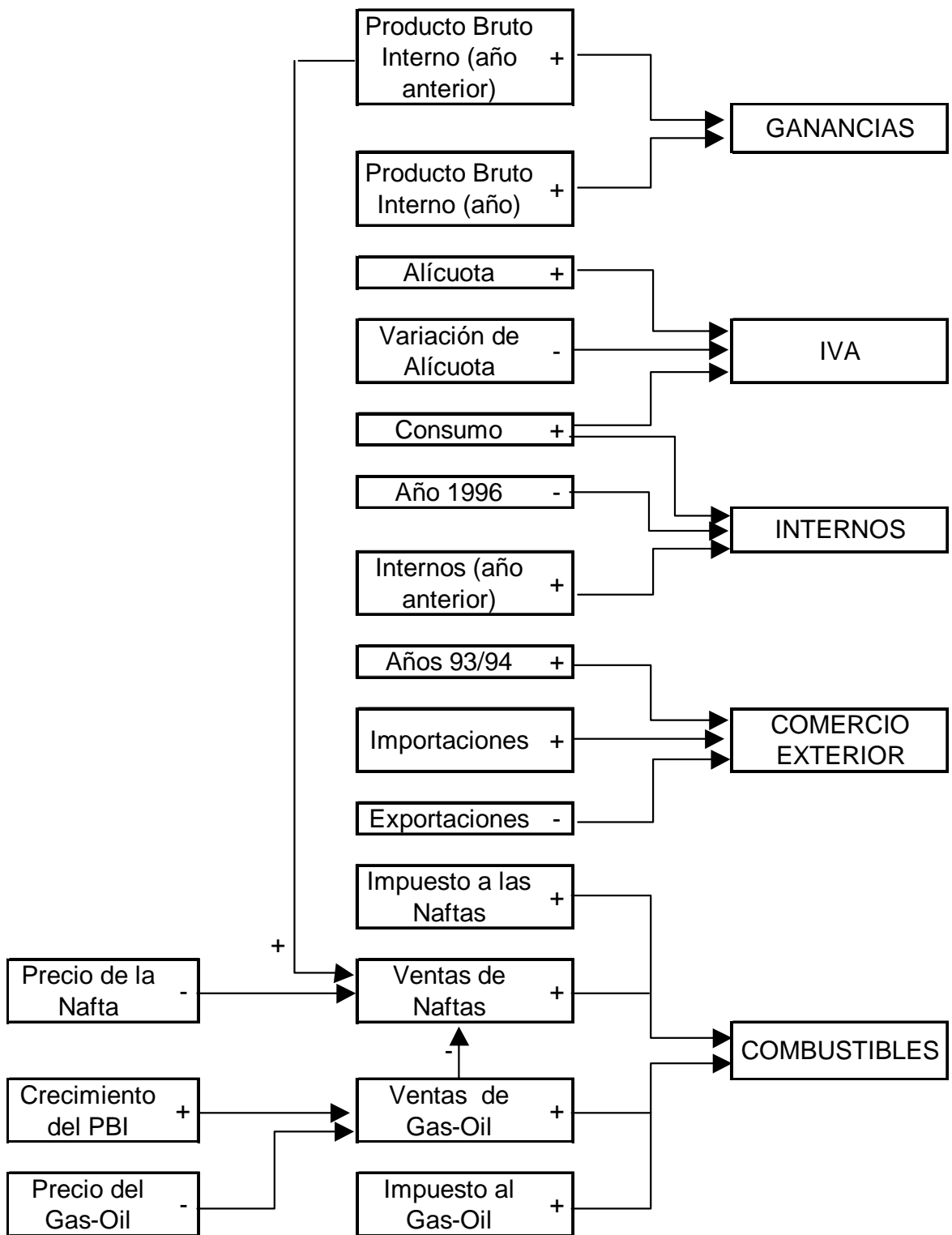
En el caso de Combustibles (ITC) se recurrió a la estimación previa de las ventas en el mercado interno de naftas (común y especial) y gas-oil. A partir de allí resulta sencillo llegar al cálculo de la recaudación del impuesto.

A su vez, en el momento de efectuar la proyección con estas relaciones se han tenido en cuenta hechos particulares como el adelanto de anticipos de ganancias y el cambio de vencimientos en combustibles.

Los diversos estadísticos tradicionales que permiten evaluar la calidad de las ecuaciones estimadas y utilizadas como base para la proyección resultan en general buenos. Sería adecuado realizar la estimación para un período de tiempo más amplio, pero la premura del cálculo y también los diversos cambios de reglamentación que hacen dificultosa la comparación interanual de los datos producen limitaciones en ese sentido.

En la siguiente página se presenta un diagrama de flujos que esquematiza las relaciones establecidas indicando el sentido del impacto de cada variable en la recaudación mediante un signo + ó un -.

Más adelante, se detallan las ecuaciones que cuantifican estas relaciones mediante parámetros estimados con técnicas econométricas.



**GANANCIAS**

Cochrane-Orcutt

ANNUAL data for 8 periods from 1991 to 1998

Date: 30 SEP 1998

ganancias

$$= 0.03597 * pbi + 0.02508 * pbi[-1] - 10589.4$$

(5.25633) (3.94836) (11.2270)

Sum Sq 84835.5 Std Err 145.633 LHS Mean 5569.74  
R Sq 0.9985 R Bar Sq 0.9974 F 3, 4 885.646  
D.W.( 1) 2.0062 D.W.( 2) 3.1561

$$AR_0 = + 0.30618 * AR_1$$

(4.12340)

	GANANCIAS	ESTIMADO	RESIDUO ABSOLUTO	RESIDUO RELATIVO
1990	691.9			
1991	1062.3	1017.5	-44.8	-4.2
1992	2526.3	2645.1	118.8	4.7
1993	4272.3	4198.8	-73.5	-1.7
1994	5821.6	5645.0	-176.6	-3.0
1995	6238.5	6294.0	55.5	0.9
1996	6793.0	6958.3	165.3	2.4
1997	8333.7	8330.4	-3.3	-0.0
1998	9510.2	9468.9	-41.3	-0.4

**IVA**

Ordinary Least Squares

ANNUAL data for 9 periods from 1990 to 1998

Date: 29 SEP 1998

iva

$$\begin{aligned}
 = & 0.06941 * \text{consumo} - 472.089 * \text{diff}(\text{aliquota}) - 2991.06 * \text{d91} \\
 & (3.96645) \qquad\qquad\qquad (1.62040) \qquad\qquad\qquad (4.43247) \\
 & + 213.502 * \text{aliquota} - 3652.13 \\
 & (1.60533) \qquad\qquad\qquad (1.20454)
 \end{aligned}$$

Sum Sq	778218	Std Err	441.083	LHS Mean	14298.5
R Sq	0.9973	R Bar Sq	0.9945	F 4, 4	364.334
D.W.( 1)	3.0481	D.W.( 2)	1.5865		

	IVA	ESTIMADO	RESIDUO ABSOLUTO	RESIDUO RELATIVO
1990	3268.6	3195.7	-72.9	-2.2
1991	6439.2	6512.1	72.9	1.1
1992	12252.9	12708.5	455.6	3.7
1993	15433.9	14939.2	-494.7	-3.2
1994	16236.8	16406.1	169.3	1.0
1995	16306.4	15904.4	-402.0	-2.5
1996	18092.4	18304.7	212.4	1.2
1997	19820.2	20047.5	227.4	1.1
1998	20836.0	20668.1	-167.9	-0.8

**COMBUSTIBLES**

Ordinary Least Squares

ANNUAL data for 7 periods from 1992 to 1998

Date: 29 SEP 1998

combustibles

$$= 2.05768 * \text{impug*gasoil} + 0.90414 * \text{impun*nafta} - 1614.92$$

(13.8562) (2.42309) (1.47255)

Sum Sq 86774.8 Std Err 147.288 LHS Mean 2630.49  
R Sq 0.9799 R Bar Sq 0.9698 F 2, 4 97.2723  
D.W.( 1) 2.7674 D.W.( 2) 1.3869

	COMBUSTIBL ES	ESTIMADO	RESIDUO ABSOLUTO	RESIDUO RELATIVO
1990	667.8			
1991	2235.4			
1992	2511.4	2631.7	120.3	4.8
1993	2058.5	1880.2	-178.3	-8.7
1994	2068.6	2189.6	121.0	5.8
1995	1792.5	1833.3	40.8	2.3
1996	2338.0	2289.2	-48.8	-2.1
1997	3927.0	3798.7	-128.3	-3.3
1998	3717.4	3790.7	73.3	2.0

**COMEXT**

Ordinary Least Squares

ANNUAL data for 7 periods from 1992 to 1998

Date: 29 SEP 1998

comext

$$= 0.10242 * \text{impo} - 0.06065 * \text{expo} + 292.832 * \text{d9394} + 1250.69$$

(11.5556)                      (5.44704)                      (4.86303)                      (13.6842)

Sum Sq      7088.91      Std Err      48.6104      LHS Mean      2478.61  
R Sq            0.9923      R Bar Sq      0.9846      F 3, 3      128.623  
D.W.( 1)      2.3878      D.W.( 2)      1.8210

	COMEXT	ESTIMADO	RESIDUO ABSOLUTO	RESIDUO RELATIVO
1990	1936.0			
1991	1424.8			
1992	2037.0	2031.8	-5.2	-0.3
1993	2466.0	2467.0	1.0	0.0
1994	2795.1	2794.1	-1.0	-0.0
1995	2010.3	2040.1	29.8	1.5
1996	2253.2	2240.2	-13.0	-0.6
1997	2832.0	2771.7	-60.3	-2.1
1998	2974.2	3005.3	31.1	1.1



**INTERNOS**

Ordinary Least Squares

ANNUAL data for 8 periods from 1991 to 1998

Date: 1 OCT 1998

internos

$$\begin{aligned} &= 0.47819 * \text{internos}[-1] - 422.858 * \text{d96} \\ &\quad (6.71717) \qquad\qquad\qquad (9.02674) \\ &+ 0.00834 * \text{diff}(\text{consumo}) + 954.603 \\ &\quad (4.63014) \qquad\qquad\qquad (5.82625) \end{aligned}$$

Sum Sq	11548.3	Std Err	53.7315	LHS Mean	1891.28
R Sq	0.9782	R Bar Sq	0.9618	F 3, 4	59.7845
D.W.( 1)	1.5405	D.W.( 2)	2.3173		
H	0.2053				

	INTERNOS	ESTIMADO	RESIDUO ABSOLUTO	RESIDUO RELATIVO
1990	1187.6			
1991	1946.8	1915.4	-31.4	-1.6
1992	2152.3	2179.0	26.7	1.2
1993	2100.5	2149.7	49.2	2.3
1994	2146.1	2135.2	-10.9	-0.5
1995	2059.8	1998.2	-61.6	-3.0
1996	1690.4	1678.8	-11.6	-0.7
1997	1537.4	1521.1	-16.3	-1.1
1998	1497.6	1552.9	55.3	3.7

**NAFTA**

Ordinary Least Squares

ANNUAL data for 8 periods from 1991 to 1998

Date: 29 SEP 1998

nafta

$$= 0.02756 * pbi - 0.84742 * gasoil - 1991.76 * pnaftas + 8609.08$$

(3.61322)
(3.41386)
(2.05514)
(11.9568)

Sum Sq	190329	Std Err	218.133	LHS Mean	6181.29
R Sq	0.8069	R Bar Sq	0.6620	F 3, 4	5.5705
D.W.( 1)	1.1014	D.W.( 2)	2.4894		

	NAFTA	ESTIMADO	RESIDUO ABSOLUTO	RESIDUO RELATIVO
1990	5208.9			
1991	5830.4	5847.0	16.6	0.3
1992	6302.6	6371.1	68.5	1.1
1993	6465.3	6570.9	105.6	1.6
1994	6621.2	6650.7	29.5	0.4
1995	6459.9	6305.1	-154.8	-2.4
1996	6287.7	6011.3	-276.4	-4.4
1997	5962.8	5909.0	-53.8	-0.9
1998	5520.4	5785.2	264.8	4.8

**GASOIL**

Ordinary Least Squares

ANNUAL data for 8 periods from 1991 to 1998

Date: 29 SEP 1998

gasoil

$$\begin{aligned} &= 1.05371 * \text{gasoil}[-1] + 0.00603 * \text{diff}(\text{pbi}) \\ &\quad (94.9269) \qquad\qquad\qquad (1.62558) \\ &- 665.416 * \text{diff}(\text{pgasoil}) \\ &\quad (1.62019) \end{aligned}$$

Sum Sq	136122	Std Err	164.962	LHS Mean	9788.33
R Sq	0.9911	R Bar Sq	0.9876	F 3, 5	186.306
D.W.( 1)	2.4451	D.W.( 2)	1.4892		
H	-0.8355				

	GASOIL	ESTIMADO	RESIDUO ABSOLUTO	RESIDUO RELATIVO
1990	7036.4			
1991	7820.7	7699.1	-121.6	-1.6
1992	8327.3	8465.7	138.4	1.7
1993	8820.2	8961.8	141.6	1.6
1994	9412.9	9429.0	16.1	0.2
1995	9850.1	9930.2	80.1	0.8
1996	10735.7	10479.0	-256.7	-2.4
1997	11291.6	11371.7	80.1	0.7
1998	12048.1	11992.0	-56.1	-0.5

## IX. ANEXO II: CALCULO DEL DESEMPLEO

<b>ARGENTINA</b>						
<b>TASA DE DESOCUPACION</b>						
<i>Tasa media anual de crecimiento</i>						
	1990/96	1997	1998 (Oficial)	1999		
				Alt. 2	Alt. 3	Alt. 4
1. P.B.I.	5.7	8.6	5.3	2.0	0.0	-2.0
2. PRODUCTIVIDAD	4.4	2.7	1.7	0.7	0.7	0.7
3. OCUPACION (1-2)	1.3	5.9	3.6	1.3	-0.7	-2.7
4. POBLACION	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3
5. ACTIVIDAD (puntos)	0.4	0.8	0.2	0.0	0.0	0.0
6. P.E.A.	3.2	3.6	2.0	1.5	1.5	1.5
7. DESEMPLEO (6-3)	1.8	-2.3	-1.6	0.2	2.2	4.2
8. TASA DE DESEMPLEO, % s/ PEA		14.9	13.3	13.5	15.5	17.5

El cálculo de la tasa de desempleo y de la ocupación puede realizarse mediante un esquema bastante sencillo en el cual el crecimiento del PBI y la evolución de la productividad de la mano de obra juegan un papel relevante. En este caso hemos adoptado para el PBI las distintas tasas de crecimiento alternativas propuestas y también se estableció una mejora de la productividad por debajo de la que se ha verificado hasta el presente como consecuencia de las menores tasas de crecimiento de la inversión para 1999 que resultarían en cualquiera de las alternativas evaluadas.

Dado el crecimiento del PBI, se deducimos la productividad, el resto es crecimiento (o reducción) del empleo, esto es, de la demanda de trabajo. Por último, adoptando tasas de crecimiento históricas de la población y de la PEA (población económicamente activa) se obtiene la oferta de trabajo. La relación entre el crecimiento de ambas determina la evolución de la tasa de desempleo.